

# 项目绩效自评报告

专项资金“财政事权”名称：1.2019 年省级产业园发展专项资金（产业园专项帮扶）；2.突出抓好水污染治理专项资金（练江流域印染中心建设）

对应“政策任务”数量：2 个

## 一、基本情况

根据《广东省工业和信息化厅关于下达 2019 年省级促进经济高质量发展专项（产业园发展）和打好污染防治攻坚战专项（突出抓好水污染治理）资金项目计划的通知》（粤工信园区函〔2019〕752 号），本次绩效评价对象为 2019 年安排的产业园专项帮扶资金（40000 万元）和练江流域印染中心建设资金（30000 万元），评价基准日为 2020 年 3 月 31 日。2019 年安排的产业共建（9000 万元）、贵屿循环经济产业园区基础设施建设贷款还本资金本已列入省财政厅重点绩效评价范围，本次绩效自评不再评价。本次绩效自评评价主体为省级部门，资金下达到各有关地级市即视为资金实际到位，由市级分配下达到县（区）级财政、园区、项目单位即视为资金实际支出。

### （一）产业园专项帮扶

根据《关于深化珠三角与粤东西北地区全面对口帮扶工作的意见》（粤委办〔2016〕81 号），2019 年下达汕头、湛江、茂名、揭阳 4 市各 1 亿元专项帮扶资金，用于 4 市的省产业转移工业园完善基础配套设施和公共服务平台建设。资金实际到位 4 亿元，实际到位率为 100%。各有关市资金分配情况如下：

#### 1. 汕头市

汕头市以《关于下达 2019 年省级促进经济高质量发展专项（产业园发展）和打好污染防治攻坚战专项（突出抓好水污染治理）资金项目计划的通知》（汕工信〔2019〕207

号），将 1 亿元专项帮扶资金下达汕头市产业转移工业园海门片区，专项用于印染中心完善基础设施配套建设。

## **2.茂名市**

茂名市以《关于下达茂名市 2019 年省级促进经济高质量发展专项（产业园发展）资金项目计划的通知》（茂工信园区〔2019〕355 号），下达茂名产业转移工业园 2000 万元，博贺新港产业集聚区 6000 万元，高州产业转移工业园 950 万元，广州白云江高（电白）产业转移工业园 500 万元，化州产业转移工业园 500 万元，茂名市工信局计提工作经费 25 万元，茂南区科工商务局计提工作经费 5 万元，电白区科工商务局计提工作经费 5 万元，信宜市科工商务局计提工作经费 5 万元，高州市科工商务局计提工作经费 5 万元，化州市科工商务局计提工作经费 5 万元，合计 1 亿元，用于支持省产业转移工业园基础配套设施和公共服务平台建设。

## **3.湛江市**

湛江市以《湛江市工业和信息化局关于下达 2019 年度省产业园建设专项帮扶资金项目计划的通知》（湛工信园区〔2019〕511 号），下达湛江产业转移工业园（含湛江开发区集聚地）7542 万元，遂溪产业转移工业园 1319 万元，霞山临港产业转移工业园 582 万元，佛山顺德（廉江）产业转移工业园（含廉江集聚地）267 万元，湛江坡头产业转移工业园 124 万元，湛江奋勇产业转移工业园 110 万元，徐闻产业转移工业园（含徐闻生态工业集聚区）41 万元，吴川华昱产业转移工业园（含吴川集聚地）15 万元，合计 1 亿元，

用于支持省产业转移工业园基础配套设施和公共服务平台建设。

#### **4.揭阳市**

揭阳市以《关于下达 2019 年省产业园建设专项帮扶资金项目计划的通知》（揭市工信〔2019〕74 号），下达揭东区 3000 万元、普宁市 3000 万元、惠来县 4000 万元用于支持揭东产业转移工业园、普宁产业转移工业园、惠来县产业集聚地完善基础配套设施和公共服务平台建设，合计 1 亿元。

#### **（二）练江流域印染中心建设**

根据省财政厅《关于落实好省政府常务会议精神做好污染防治攻坚战三年行动计划资金安排的通知》（粤财工〔2018〕567 号），下达汕头市 2 亿元，揭阳市 1 亿元，合计 3 亿元，用于支持潮南、潮阳、普宁纺织印染环保综合处理中心基础设施建设，每个中心安排 1 亿元。资金实际到位 3 亿元，实际到位率为 100%。各有关市资金分配情况如下：

#### **1.汕头市**

汕头市以《关于下达 2019 年省级促进经济高质量发展专项（产业园发展）和打好污染防治攻坚战专项（突出抓好水污染治理）资金项目计划的通知》（汕工信〔2019〕207 号），下达潮阳区、潮南区纺织印染环保综合处理中心各 1 亿元，合计 2 亿元，用于支持潮阳、潮南纺织印染环保综合处理中心基础设施建设。

#### **2.揭阳市**

揭阳市以《关于下达 2019 年省产业园建设专项帮扶资

金和打好污染防治攻坚专项（突出抓好水污染治理）资金项目计划的补充通知》（揭市工信函〔2019〕409号），下达普宁市1亿元，用于支持普宁纺织印染环保综合处理中心基础设施建设。

## 二、自评情况

### （一）自评总分及等级

按照本次绩效评价工作要求，工业园区处结合工作实际，逐一对照《项目绩效自评信息指标评分表》（详见附件2-1，2-2）进行自评打分，省级产业园发展专项资金（省产业园专项帮扶）自评分值为97.4分，自评等级为“优”；突出抓好水污染治理专项资金（练江流域印染中心建设）自评分值为98.7分，自评等级为“优”。

### （二）专项资金使用绩效

#### 1.专项资金支出情况。

**汕头市资金使用情况：**2019年下达汕头市专项帮扶资金1亿元、潮南印染中心建设资金1亿元和潮阳印染中心建设资金1亿元。资金全部拨付（出国库），支出率100%。

**茂名市资金使用情况：**2019年下达茂名市专项帮扶资金1亿元，已支付到园区及项目9950万元，计提50万元工作经费。资金全部支出（出国库，工作经费拨付至各级工信部门），支出率100%。

**湛江市资金使用情况：**2019年下达湛江市专项帮扶资金1亿元。资金全部支出（出国库），支出率100%。

**揭阳市资金使用情况：**2019年下达揭阳市专项资金2亿

元，安排专项帮扶资金 1 亿元、普宁印染中心建设资金 1 亿元。截至 3 月 31 日，专项帮扶资金已拨付(出国库)9957.1056 万元，普宁印染中心建设资金已拨付（出国库）6007.65 亿元。专项帮扶资金支出率为 99.6%，普宁印染中心建设资金支出率为 60.1%。

## 2.专项资金完成绩效目标情况。

根据《广东省工业和信息化厅关于下达 2019 年省级促进经济高质量发展专项（产业园发展）和打好污染防治攻坚战专项（突出抓好水污染治理）资金项目计划的通知》（粤工信园区函〔2019〕752 号），**产业园专项帮扶资金绩效目标是汕头市园区税收增长 8%，湛江市园区税收增长 5%，茂名市园区税收增长 12%，揭阳市园区税收增长 10%。练江流域印染中心建设资金绩效目标是支持潮阳纺织印染环保综合处理中心供水工程中的长距离输水管项目建设，潮南纺织印染环保综合处理中心热电联产项目建设，促进潮南、潮阳纺织印染环保综合处理中心如期建成；支持普宁市纺织印染环保综合处理中心污水处理厂及道路、管网等配套项目建设，促进普宁纺织印染环保综合处理中心如期建成。绩效目标完成情况如下：**

**一是受宏观经济及减税降费政策影响，产业园专项帮扶资金绩效目标均未达到。**根据园区全口径税收数据，汕头市园区实现税收增长-5.0%;茂名市园区实现税收增长 11.3%;湛江市园区实现税收增长 -9.7%;揭阳市园区实现税收增长 3.2%。

二是潮南、潮阳、普宁纺织印染环保综合处理中心按计划进度建设，其中潮阳纺织印染环保综合处理中心供水工程中的长距离输水管项目、潮南纺织印染环保综合处理中心热电联产项目、普宁市纺织印染环保综合处理中心污水处理厂及道路管网等配套项目已完工。

### 3.资金与项目管理制度健全性

为做好资金管理工作，我厅商省财政厅根据省财政资金管理有关规定，制定和完善了相关规章制度办法，并及时督促指导各地加强专项资金管理，具体如下：

（1）会同省财政厅制订印发：2018年，为优化专项资金管理，制定出台了《广东省省级促进经济发展专项资金（产业共建与产业园发展用途）管理实施细则（试行）》（粤经信财务〔2018〕31号）。2019年，根据《广东省人民政府关于印发广东省省级财政专项资金管理办法（试行）的通知》（粤府〔2018〕120号）制定《关于印发省工业和信息化厅经管专项资金管理办法的通知》（粤财工〔2019〕115号）。

（2）督促指导各地加强专项资金管理：2019年每月由厅领导带队赴练江流域印染中心实地督导建设进度，并多次赴汕头、茂名、湛江、揭阳4市省产业转移工业园实地调研园区建设发展情况。对于资金使用较差的市专门下发通《广东省工业和信息化厅关于加强省级专项资金管理工作的通知》（粤工信园区函〔2019〕1698号）提出具体工作要求。

### 4.资金与项目管理规范性

严格执行我厅和省财政厅、地级市工业和信息化主管部

门、项目所在园区管委会、资金使用单位组成的四级负责制，对项目实施及预算执行进行把关。加强项目日常检查与监督工作，不定期对部分地市的财政扶持资金开展监督检查，包括：省财政资金的到位、拨付、使用和监管情况，省财政资金引导、撬动社会资金投入和绩效情况，管理和使用过程中存在的问题和困难，以及相关的工作打算和意见建议等。指导地级市工业和信息化主管部门、园区开展专项资金绩效自评，配合省财政厅做好 2020 年省级财政重点绩效评价工作。通过信息平台采集园区建设和发展的关键数据，进行动态监测，并将监管任务落实至基层管理单位，由地市工业和信息化主管部门和项目所在园区管委会组成项目检查小组，定期或不定期对项目的管理、建设进展、资金使用和项目质量等方面进行检查。

#### 5.专项资金产生的社会经济效益及其他方面绩效

2008-2019 年，省产业转移工业园规上工业增加值从 240 亿元增长到 2097 亿元，十年间增长了近 8 倍；全口径税收由 27.2 亿元增长到 474.3 亿元，十年间增长了 16 倍。截至目前，省产业园落户企业 7209 家，投产企业超过 5458 家，其中规上企业 3024 家，年产值超过 10 亿元企业 139 家；年产值超 100 亿的园区达到 27 个，其中超 500 亿元的园区 2 个。据初步统计，园区已累计贡献全口径税收约 3195 亿元，规上工业增加值占粤东西北地区比重从 2013 年的 17.3% 提高到 2019 年的 33.7%。园区对促进区域经济发展的意义越来越重大。园区经济为扶贫开发和乡村振兴提供助力，目前

吸纳就业 121 万人，其中当地务工人员 80 万人，部分园区成为所在地主要就业源头，有效带动农村劳动力增收致富。

## 6. 资金用途未来前景及保障性

粤东粤西粤北地区地方政府财政资金薄弱，2019 年省级促进经济高质量发展专项（产业园发展）有效弥补了部分园区基础设施建设资金不足，改善了园区招商环境，推动了园区招商引资，加快了入园项目落地建设，对促进园区开发建设和提质增效起到了积极作用。省产业转移工业园已成为区域发展的主要载体，填补了部分地市现代工业发展的空白，形成了新的增长极。园区直接创造的经济社会效益正处于不断提升的阶段，未来对当地贡献将会越来越大。

同时，2019 年打好污染防治攻坚战专项（突出抓好水污染治理）资金对练江流域污染整治、纺织印染行业整体转型升级起到了显著的效用。

### （三）专项资金使用绩效存在的问题

#### 1. 产业园专项帮扶资金使用绩效存在的特性问题

通过上述情况看，主要是产业园专项帮扶资金使用绩效存在资金支出率不理想、绩效目标完成情况不理想等问题，主要原因在于：

**一是项目储备不充分。**由于各市对产业园专项帮扶资金安排预期不足，基础配套设施建设项目储备不充分，导致资金下达后才组织上会分配、开展项目招投标等有关工作，一定程度影响了资金支出进度。

**二是在建工程付款周期较长。**产业园建设专项帮扶主要用于园区基础设施建设，属于在建工程，按照有关规定，支付在建工程进度款需按工程进度，分阶段进行支付，一般在建工程需 2 年左右时间，在一定程度上影响了拨付进度。

**三是资金绩效评价周期过短。**专项帮扶资金用于园区的基础配套设施和公共服务平台等建设，为非营利项目，没有直观的产出和收益，其效益主要通过工业企业项目引进和建设投产后的项目经济数据反映。同时，建设资金和工程量较大，建设周期较长，建设期往往存在跨年度的情况。因此，资金下达后第二年就进行绩效评价，评价周期过短，按照项目计划的建设进度和资金拨付进度，部分资金尚未完全发挥效益，评价结果无法全面体现资金绩效水平。

## **2.专项资金使用绩效存在的共性问题**

对于支持基础设施建设的专项资金仍然存在一些共性问题：

**四是监管力量 and 水平仍显不足。**省委、省政府关于深化省级预算编制执行监督管理改革对各级经济和信息化主管部门开展资金和项目管理提出了更高的要求，但是受人员编制影响，各级工业和信息化主管部门和园区管理机构多数只能安排 1 名非专职人员兼管财政资金和项目建设，而且各级园区管理干部对政策的理解程度和业务能力仍参差不齐，导致各地推动工作的进度和质量出现差别，一定程度上影响了监管效能。

## **三、改进意见**

**（一）合理确定资金绩效评价周期。**财政资金绩效评价应综合考虑扶持项目的建设内容、建设周期、资金投入方式和使用计划、绩效体现方式等特点，科学合理确定评价周期和评价时点。建议《评价指标表》“资金支付”指标的评分标准应结合资金使用计划，按照应支出率计分。

**（二）加强业务培训和建章立制。**建议各地工业和信息化部门、财政部门应围绕深化省级预算编制执行监督管理改革精神和资金项目监管相关工作职能，共同加大业务培训力度，既要向各级管理干部宣讲政策规定，答疑解惑，强化大家的政策意识、法规意识和绩效意识，又要更新工作思路、学习管理业务，努力提高工作人员的实操水平和工作效率。同时地方政府要按照省级财政专项资金管理的有关规定，进一步研究制定和完善适用于本地区的管理规定和操作规程，明晰部门间和单位内部的职责分工和监管责任，增加工作人员编制，形成既有分工，又有协作的工作新格局，努力提高监管工作效能。