

# 项目绩效自评报告

专项资金“财政事权”名称：促进民营经济及中小微工业企业上规模发展

对应“政策任务”数量：8个

## 一、基本情况

2019 年，省财政共下达省级促进经济高质量发展专项资金（民营经济及中小微企业发展）84380 万元，包括民营经济及中小微企业发展资金 81080 万元（因素法切块下达各地市），中小企业人才培育项目资金 3000 万元（省留存），中小企业重点专项工作资金 300 万元（省留存，相关工作由省中小企业服务中心承担）。

## 二、自评情况

### （一）自评分数

2019 年省级促进经济高质量发展专项资金（民营经济及中小微企业发展）绩效自评总分 99.5 分。根据各地市报送情况，地市拨付率为 91.8%，未达到 100%，该部分分值为 6 分，相应扣减 0.5 分。其他绩效指标均达到或超过，自评未扣分。

### （二）专项资金使用绩效

#### 1. 专项资金支出情况。

2019 年省级促进经济高质量发展专项资金（民营经济及中小微企业发展）下达金额 84380 万元，下达率 100%；拨付至地市金额 84380 万元，拨付率 100%，地市拨付率 91.8%。省级财政下达、拨付至地市财政均在预算法规定时间之内。

#### 2. 专项资金完成绩效目标情况。

2019 年省级促进经济高质量发展专项资金（民营经济及中小微企业发展）**绩效目标全部实现**。一是民营上市挂牌融资奖补企业不低于 100 家，**实现值** 120 家；二是建立“小升

规”重点企业培育库 1 万家以上企业，**实现值** 11000 家以上；**三是**中小企业生产经营运行监测数（家）3000 以上，**实现值** 3196 家；**四是**培育中小微企业经营管理人才数 10000 人次以上，学员满意度 90%以上，**实现值** 12700 人次，学员满意度 90%以上；**五是**中小微企业券发放企业 2200 家以上，带动企业社会化服务成交额 1 亿元以上，**实现值**服务券发放企业 3369 家，带动企业社会化服务成交额 16407 万元；**六是**“创客广东”大赛吸引 1000 个以上项目或企业参赛，50 个以上龙头企业参与，50 家以上媒体报道，**实现值** 2115 个项目（企业）参赛，350 家龙头企业参与，300 家媒体报道；**七是**对小升规企业、高成长中小企业融资贷款给予贴息，对在人民银行征信中心应收账款融资服务平台通过在线确认，帮助中小微企业实现应收账款融资的核心企业，按一定比例给予奖励，**实现值**是对小升规企业、高成长中小企业融资贷款给予贴息，实现融资 1548781 万元，帮助中小微企业实现应收账款规模供应链融资 36.89 亿元；**八是**支持民营企业（中小企业）创新产业化示范基地和中小企业公共技术服务示范平台获得设备更新补助，支持民营企业（中小企业）创新产业化示范基地示范带动创新成果转化 300 项上，支持广东省中小企业公共技术服务示范平台服务中小企业 15000 家以上，**实现值**是支持平台基地技术服务和创新产业化能力建设项目 104 个，成果转化 1450 项，支持广东省中小企业公共技术服务示范平台服务中小企业 113445 家。

### 3. 专项资金分用途使用绩效。

一是降低民营企业融资成本(上市挂牌融资奖补)。2019年,我厅贯彻落实广东省“实体经济十条”“实体经济新十条”“民营经济十条”,对拟上市和拟赴新三板挂牌、在区域性股权交易市场融资的民营企业予以补助和奖励,分别不超过300万元、80万元、300万元。2019年印发《广东省工业和信息化厅关于将降低民营企业融资成本政策任务覆盖到科创板上市民营企业的通知》,明确上市奖补政策覆盖科创板,鼓励民营企业到科创板上市。2019年省财政共安排资金10000万元,共下达资金10000万元,支付资金7158万元,共支持120家企业上市挂牌融资奖补,超过预期目标(92家)28家, **完成率130.4%**。

二是促进小微工业企业上规模。2019年,我厅贯彻落实省委省政府关于推动小微工业企业上规模发展的部署,逐步加大对各地促进小微企业上规模工作的财政支持,将财政支持范围扩大到各地市(除深圳),支持方式改为直接奖励,奖励标准为珠三角每家企业不低于5万元、粤东西北地区每家企业不低于10万元。2019年省财政共安排资金50000万元,共下达资金50000万元,支付资金46786万元,共实现新升规企业9275家,超过预期目标(7075家)2200家, **完成率131.1%**。

三是服务体系建设。共安排资金6380万元,共下达资金6380万元,支付资金5526万元。推广发放中小微企业服务券。2019年积极在广州、珠海、汕头等16个地市发放中小微企业服务券5520万元,对中小微企业购买国家、省、

市中小企业公共服务示范平台服务的进行补助。全省共有 472 家服务机构发布了 1670 个服务产品，3369 家中小微企业收益(**完成率 153.1%**)，带动社会化服务成交额超过 16407 万元(**完成率 164.1%**)。成功举办第三届“创客广东”创业创新大赛。大赛共吸引粤港澳台等地 2115 个优秀团队和企业项目参赛(**完成率 211.5%**)，累计超过 350 人次专家参与评审，超过 300 家次龙头企业高管(**完成率 700%**)、超过 300 人次投资机构代表参与项目对接，7 个项目入选“创客中国”大赛 200 强，其中“量产型商业微小卫星标准平台研发及产业化项目”获得国家创客组二等奖，同时我省获最佳组织单位奖，“创客广东”品牌效应逐步形成。

**四是**应收账款融资奖励。2019 年，我厅与人民银行广州分行等部门深入贯彻《小微企业应收账款融资专项行动工作方案（2017—2019 年）》（银发〔2017〕104 号），落实国家七部委工作部署，结合广东省实际推动应收账款融资业务发展，推广中征应收账款融资服务平台（以下简称“中征平台”），促进广东省小微企业应收账款融资规模稳步增长。2019 年，省财政共安排 504 万元，下达资金 504 万元，共支付资金 504 万元，对帮助省内上游中小微企业融资的核心企业，按年化融资额的 1%给予奖励，共促成中征应收账款融资服务平台实现融资 1865 笔，金额 387.29 亿元；实现 29 条规模供应链加入中征平台，涉及上下游经营主体 273 家，新增融资 1003 笔，新增融资金额 36.89 亿元，资金杠杆效应明显。

**五是**中小微企业贷款贴息。2019 年，省财政共安排 11496

万元，下达资金 11496 万元，共支付资金 11496 万元，对 2018 年度新升规工业企业、已认定的省高成长中小企业在一定期间内获得商业银行贷款并实际发生的利息支出进行贴息补助，累计帮助 484 家企业获得商业银行贷款 5353886.81 万元。

**六是提质增效转型升级。**2019 年，提质增效转型升级资金共支持广州、珠海、汕头、佛山、韶关等 20 个地级以上市，超额完成绩效目标，共支持技术平台和创新产业化示范基地购置仪器设备超过 100 项，提高了平台和基地的技术服务能力和成果转化能力。2019 年全省 272 个公共服务示范平台为企业培训、法律、财税、技术等公共服务超过 11 万家次，196 个创新产业化示范基地转化创新成果超过 1450 项（**完成率 483.3%**）。

**七是中小企业人才培育项目。**围绕工信系统主责主业，研究设置互联网+、转型升级、先进制造等 10 个培训专题，安排 53 个培训课程、175 个班次（**完成率 129.6%**），培训总人数超过 12700 人次（**完成率 127%**）。通过征集目录、公开招投标、中期检查及终期验收等方式强化流程管理。开发人才培训管理系统，对企业报名、课程安排、学员上课及满意度评价等开展即时跟踪管理。在此基础上，通过跟班学习、实地抽查、组织第三方机构中期检查等方式，强化事中事后监管，共实地抽查 25 个班次。

**八是中小企业重点专项工作项目。**举办 2019 广东省中小微企业日主会场活动，并开展系列专题活动，为中小微企业搭建合作交流平台，联合国工业发展组织、有关联合国驻

华机构、墨西哥代表团官员，省（市、区）中小企业主管部门代表，广东省各地级以上市中小企业主管部门同志，有关商协会、服务机构、中小企业等代表 500 余人参加。举办 15 场专题服务活动，服务中小企业 4780 家次左右，举办两场招聘活动，共有 2597 家企业提供约 63000 个就业岗位，21458 名大学毕业生参加，现场约 6486 名毕业生达成招聘意向。召开全省中小企业工作交流会工作，60 人参加。分会场 11 个地市共举办服务活动 20 场，参加活动企业 2183 家，参加人数 2393 人。

### （三）专项资金使用绩效存在的困难和问题。

**1. 困难。**小升规企业名单和数据需统计部门确认和提供，涉及到小升规相关资金（含小升规奖补、小升规企业贷款贴息资金），无法按要求提前入库，影响资金拨付进度。

**2. 问题。**一是中小微企业服务券有待进一步规范。如 2019 年江门市在服务券兑现评审环节，“江门市中大管理咨询有限公司”、“广东志竟成企业管理咨询有限公司”等 2 家服务机构（40 家企业）兑现资料不符合规范，多次约谈后既其无法按规定补齐材料，又坚持拒绝撤销申请（江门市拒绝其兑现申请，并根据相关文件取消其再次收券资格和市级公共服务示范平台称号，保障了财政资金的安全）。服务券相关情况应举一反三，加强管理和整改。二是中小、民营资金大多属于普惠性资金，但是资金评审需要的资料相对较多，过程较长，需要进一步简化。

## 三、改进意见

**1. 加强资金管理。**一是针对服务券资金，建议按厅党组会意见，从 2021 年起暂停一年执行。二是优化中小、民营资金操作指引，在确保资金安全的前提下，进一步简化流程、精简资料。三是加强项目库管理。除小升规等确实受制于统计数据的项目外，其他资金全部实行严格意义项目库管理，即必须通过评审并经地市经信部门局党组讨论后再入库。未按要求入库的，原则上不安排资金。

**2. 建议省财政足额安排小升规相关资金，兑现承诺。**小升规相关资金（含小升规奖补、小升规企业贷款贴息资金）受统计数据影响（要到次年 2-3 月才能明确），评审滞后，可能存在资金预算不足或多余的情况，建议省财政多退少补，兑现承诺，提高绩效。

**3. 建议省财政继续加大对中小企业和民营经济支持力度，帮助中小企业和民营经济渡过难关。**受国内外疫情影响，部分中小企业生存困难。疫情发生以来，境外疫情形势严峻复杂，经济活动受到明显限制，出口订单减少；国内防范疫情反弹任务仍然艰巨繁重，生活生产还处在恢复期，需求不如同期旺盛，一些小微企业艰难生存、有的甚至倒闭。建议省财政继续加大对中小企业和民营经济支持力度，帮助中小企业和民营经济渡过难关。